

Forvaltningsrevisjon - Samhandlingsreformen Orkdal helsetun.

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Orkdal kommune

Møtedato

01.03.2016

Saknr

02/16

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE - 216, TI - &58

Arkivsaknr 15/26 - 9

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

Kontrollutvalget legger saken frem for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret ber rådmannen følge opp revisors anbefalinger i rapporten.
2. Kommunestyret ber rådmannen rapportere skriftlig tilbake til kontrollutvalget om status i saken innen utgangen av 2016.

Vedlegg

Samhandlingsreformen - Orkdal helsetun

Saksutredning

Kontrollutvalget i Orkdal Kommune bestilte i sak 05/15 en forvaltningsrevisjon for evaluering av kommunens implementering av samhandlingsreformen.

Som følge av tilsyn utført av fylkesmannen presentert i rapport av 2.7.2015

«Samhandling om utskrivningsklare pasienter» besluttet kontrollutvalget å avgrense bestillingen mot fylkesmannens tilsyn, jf. sak 15/15.

I kontrollutvalgets bestilling til revisjonen fremgår det følgende:

1. Kontrollutvalget ber om at bestilt forvaltningsrevisjon innen samhandlingsreformen gjennomføres. Revisjonen foretar nødvendige avgrensninger i forhold til fylkesmannens tilsyn, slik at dobbeltarbeid unngås.
2. Revisor bes innledningsvis om å fokusere hovedsakelig på de to siste temaene i bestillingen: konsekvenser for kort- og langtidsplasser i kommunen og kommunens sikring av tilstrekkelig fagkompetanse.

På bakgrunn av bestillingen fra Kontrollutvalget undersøkte revisjonen følgende problemstillinger:

1. Har kommunen tilfredsstillende kapasitet med hensyn til kort- og langtidsplasser i institusjon?
Revisor så i denne forbindelse nærmere på:
 - Om beleggsprosenten for korttids- og langtidsplassene i Orkdal Kommune er tilfredsstillende.
 - Om Orkdal Kommune har god nok beredskap for mottak av utskrivningsklare pasienter.
 - Om øvrige tjenester (brukere av kort- og langtidsplasser) blir fortrent av behovet.
2. Har Orkdal kommune tilfredsstillende kompetanse og bemanning ved Orkdal helsetun til å ivareta sitt ansvar for heldøgns helse- og omsorgstjenester ved sykehjemmet?

Revisor så i denne forbindelse nærmere på:

- Om Orkdal kommune tilfredsstillende de krav til kompetanse som stilles etter samhandlingsreformen.
- Om Orkdal kommune sikrer tilstrekkelig og forsvarlig bemanning gjennom døgnet.

Det ble i denne sammenheng oppstilt følgende kriterier som kommunen ble vurdert ut fra:

- Kommunen skal sikre tilstrekkelig kompetanse for å ivareta forsvarlig drift ved Orkdal helsetun
- Kommunen skal sørge for at det er tilstrekkelig bemanning for å sikre forsvarlig drift ved Orkdal helsetun
- Kommunen skal legge opp turnus slik at det er forsvarlig bemanning gjennom døgnet.

Revisors konklusjon

I forbindelse med problemstilling 1 konkluderer revisor med at behovet for heldøgns omsorg i form av langtidsplasser ved sykehjemmet er så stort at dette forringer tilbudet av korttidsplasser i kommunen. Omfanget av plasser reelt tilgjengelig til rehabilitering og avlastning er vesentlig mindre enn forutsatt fra kommunestyrets side.

I forbindelse med problemstilling 2 konkluderer revisor med at Orkdal kommune er presset i forhold til å sikre riktig sammensatt kompetanse og bemanning ved Orkdal helsetun. Det er ikke grunnlag for revisor til å konkludere med uforsvarlighet i driften av helsetunet, selv om det kan være risiko for at man ikke har tilstrekkelig bemanning med riktig kompetanse på vakt til enhver tid.

Revisors anbefalinger

Revisor anbefaler rådmannen og:

- Gjennomgå behovet for og fordelingen av korttids- og langtidsplasser i institusjon, og sikre at kommunen har et tilfredsstillende tilbud om avlastning og rehabilitering, og
- Gjennomgå kompetansebehovet ved Orkdal helsetun og sikre at Orkdal helsetun har tilfredsstillende kompetanse ved drift av helsetunet.

Kontrollutvalgssekretariats vurdering

Kontrollutvalgssekretariatet vurdering er at rapporten gir et godt svar på problemstillingene vedrørende kapasitet og kompetanse, men i forbindelse med problemstillingen vedrørende bemanning er denne ufullstendig besvart med hensyn til de revisjonskriterier som har blitt lagt til grunn.

Revisor opplyser til sekretariatet at selv med økte ressursrammer, ville det vært utfordrende og ressurskrevende å undersøke om bemanningen er forsvarlig til enhver tid gjennom døgnet.

Revisor presenterer rapporten og besvarer spørsmål i kontrollutvalgets møte.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å oversende rapporten til kommunestyret med en innstilling hvor kommunestyret ber rådmannen om å følge revisors anbefalinger og at rådmannen rapporterer tilbake til kontrollutvalget innen utgangen av 2016.

