

Bestilling av forvaltningsrevisjon - Malvik kommunens arbeid knyttet til mobbing i grunnskolen.

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

23.02.2016

Saknr

02/16

Saksbehandler Arvid Hanssen**Arkivkode** FE - 216, TI - &58**Arkivsaknr** 16/20 - 1

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

1. Kontrollutvalget bestiller en forvaltningsrevisjon knyttet til mobbing i grunnskolen.
2. Kontrollutvalget ber revisor ta med seg innspill fra kontrollutvalget i arbeidet med prosjektplan.
3. Prosjektplan, med forslag til ressursbruk og leveringstidspunkt, legges frem for kontrollutvalget til godkjenning i møtet 2.5.16.

Saksutredning

Nytt kontrollutvalg gjennomgikk gjeldende planer for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll i sak 40/15 *Bruk av revisjonsressurser 2016 – prioritering*, i sitt møte 7.12.15. Følgende prioriterte og uprioriterte prosjekt gjenstod i plan for forvaltningsrevisjon 2015-2016, som er vedtatt av kommunestyret:

Prioriterte

- Beredskapsarbeidet i Malvik kommune
- Tilpasset opplæring og spesialundervisning i Malvik kommune

Uprioriterte:

- Omdømme og omdømmebygging i Malvik kommune
- Miljøsatsingen i Malvik kommune

Kontrollutvalget diskuterte også andre aktuelle områder, hvor kommunens arbeid i forhold til mobbing, arbeid med flyktninger og kommunens rutiner for budsjettering, oppfølging og rapportering var de mest sentrale.

Kontrollutvalget var kjent med kommunens pågående arbeid for å forhindre mobbing, men ønsket å prioritere en uavhengig gjennomgang av dette området nå.

Følgende omforente forslag ble fremmet og vedtatt i kontrollutvalget i sak 40/15:

Kontrollutvalget ber sekretariatet fremme sak om mulig bestilling av forvaltningsrevisjon med tema mobbing i skolen. Saken behandles på kontrollutvalgets møte 23.2.16.

Dette området ligger ikke inne i planen som kommunestyret har vedtatt. Kontrollutvalgets leder orienterte om dette under referatsak 2/16 i kommunestyret den 25.1.16. Det kom ingen innvendinger fra kommunestyret i forhold til å fravike

gjeldende plan for forvaltningsrevisjon. Følgende protokolltilførsel ble fremsatt av Torgeir Anda:

Kommunestyret ber kontrollutvalget sørge for at det blir gjennomført en forvaltningsrevisjon med tema «Mobbing i skolen». Tema mobbing behandles i fellesmøte mellom oppvekst og utvalg for helse og velferd.

Undersøkelser viser at inntil 17000 elever i grunnskolen er utsatt for krenkende adferd, selv om opplæringsloven sier at alle elever har rett til et godt og inkluderende arbeidsmiljø.

Temaet er svært viktig. Det har vært et enormt politisk og administrativt fokus på mobbing i skolen og kommunens håndtering av sak knyttet til mobbing flere år tilbake, som kommunen nylig tapte i retten. En gjennomgang av rutiner og praksis ved skolene i Malvik kan gi nye opplysninger om praksis de siste år, men øker neppe bevisstheten rundt arbeid med mobbing mer enn pågående prosess.

Revisjon Midt-Norge IKS er i gang med en forvaltningsrevisjon om mobbing både i den videregående skole i Sør-Trøndelag og i grunnskolen i Selbu.

Problemstillingen for prosjektet i Selbu er følgende:

Arbeides det aktivt og systematisk for å forebygge, avdekke og håndtere mobbing i grunnskolene i Selbu?

Under en tilsvarende problemstillingen for Malvik kan revisjonen for eksempel belyse hvordan skolene arbeider for å sikre et godt psykososialt miljø. Innhentes kunnskap om skolemiljøet jevnlig, analyseres og anvendes kunnskap om skolemiljøet, er det iverksatt generelle tiltak for å øke trivsel eller ta ned omfang av mobbing, og vurderes resultatene av tiltakene?

Det er særdeles relevant å se på om skolene har planer for skolemiljøet, oppfølging/rullering av disse planene, og gjennomføring og oppfølging av læringsmiljøundersøkelser. I tillegg er det viktig å belyse om skolene aktivt og systematisk informerer ansatte om skolens arbeid mot mobbing og om ansattes plikt til å melde fra til skoleledelsen om de avdekker mobbing.

Det er dessuten vesentlig å få vite hvordan skolene håndterer meldinger om mobbing, da dette har betydning for elevenes mulighet til å klage på skolemiljøet. Det er også viktig å få en vurdering på om iverksatte tiltak er vellykket.

Sekretariatet mener at samme problemstilling som den nevnt ovenfor er aktuelle å vurdere i en undersøkelse om forholdene i grunnskolen i Malvik kommune. Dette må avklares gjennom dialog i møtet, hvor også revisjonen deltar.

Sekretariatet har fått oversendt en rekke dokumenter som rådmannen har innhentet fra de ulike skolene i Malvik. Det er ikke foretatt analyser på bakgrunn av dokumentene, men det foreligger utvilsomt masse skriftlige rutiner og opplegg som er ment å forebygge og å følge opp når ting skjer.

Rådmannen er anmodet om å være representert i møtet for å gi en status om arbeid mot mobbing og svare på eventuelle spørsmål fra kontrollutvalget. Dette er spesielt viktig siden administrasjonen er i en prosess med utarbeidelse av ny handlingsplan mot mobbing og har fokus på området selv. Administrasjonens innspill bør også bidra til at forvaltningsrevisjonen kan gi nyttige tilbakemeldinger på områder/forhold som også administrasjonen er opptatt av og mener er spesielt viktig. Orienteringen er også viktig for kontrollutvalgets prioriteringer av hva som bør undersøkes.

Ordfører opplyste som svar på en interpellasjon om mobbing i kommunestyret 25.1.16, at det er innmeldte saker eller bekymringsmeldinger om mobbing i Malvikskolen. Det ble i 2015 skrevet 26 enkeltvedtak knyttet til paragraf 9a i opplæringsloven. Så langt i 2016 melder rektorene, iflg ordfører, om oppfølging av mange saker fra 2015, og nye bekymringsmeldinger som er i undersøkelsesfasen. Alle henvendelser fra foresatte, elever, skolens ansatte eller andre blir i dag undersøkt, dokumentert og jobbet med, ifølge ordførers svar på interpellasjonen.

Det er stilt spørsmål, også fra politikere, om kommunens håndtering av en konkret mobbesak som er behandlet rettslig og fortsatt ikke avsluttet. Sekretariat anbefaler ikke at dette inngår som en del av forvaltningsrevisjonen. Om kontrollutvalget ønsker å se på kommunens håndtering av mobbesaken mener sekretariatet at en egen gjennomgang, etter at pågående sak/tvist er avsluttet, vil være et bedre alternativ.

Ressurser

I tråd med avtale om forvaltningsrevisjon mellom kontrollutvalget og Revisjon Midt-Norge IKS har kontrollutvalget 500 timer til forvaltningsrevisjon og selskapskontroll i 2016. Det kan være uheldig å båndlegge alle timeressurser tidlig på året i 2016, i tilfellet det kommer opp saker som krever rask behandling. Kontrollutvalget kan også bli pålagt oppgaver fra kommunestyret, eller selv sette i gang andre typer undersøkelser, hvis det oppstår spesielle behov.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Ut fra klare signaler og vedtak i kontrollutvalgets møte 7.12.15, samt gjennomgangen i kommunestyret 25.1.16, legger sekretariatet i innstilling opp til at forvaltningsrevisjonen bestilles.

Da det for tiden er mange prosesser på gang i kommunen er det viktig at revisjonen får muligheten til å foreta nødvendige undersøkelser/kartlegging og deretter legge frem en konkret prosjektplan for kontrollutvalget. Viser til innstillingen.